

MUŞ ALPARSLAN ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
KURUM İDARİ KURULU 2017/1. DÖNEM TOPLANTISI

KARAR TUTANAĞI

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanunun ve 09.11.2001 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Kurum İdari Kurulları, Yüksek İdari Kurul, Kamu İşveren Kurulu ve Uzlaştırma Kurulunun Teşkilî ile Çalışma Usul ve Esaslarına ilişkin yönetmelik uyarınca Muş Alparslan Üniversitesi Rektörlüğü ile yetkili Eğitim Bir-Sen sendikası temsilcilerinden oluşan Kurum İdari Kurulu 2017/1. Dönem toplantısını 19.04.2017 tarihinde Rektör Yardımcısı Prof. Dr. Abdüllatif TÜZER'in makam odasında gerçekleştirmiştir. Toplantıda Eğitim Bir-Sen sendikasının 07.04.2017 tarihli dilekçesinde yer alan konular görüşülerek aşağıdaki kararlar oy birliği ile imza altına alınmıştır.

Kurum Bilgileri:

1. **Kurum Hizmet Kodu:** 001
2. **Kurum Kodu:** 38 84
3. **Kurum Adı:** Muş Alparslan Üniversitesi
4. **Kurum Temsilcileri:**

Prof. Dr. Abdüllatif TÜZER – Kurul Başkanı (Rektör Yardımcısı)

Öğr. Gör. Harun DEMİR – Üye (Genel Sekreter Yrd.)

Öğr. Gör. Yusuf Kenan ATILGAN – Üye (Genel Sekreter Yrd.)

Sendika Bilgileri:

1. **Yetkili Sendikanın Adı:** Eğitimciler Birliği Sendikası (Eğitim Bir-Sen)
2. **Sendika Kodu:** 028
3. **Sendika Temsilcileri:**

Yrd. Doç. Dr. Turan GÜLER – Kurul Başkan Vekili (Sendika Temsilciliği Başkanı)

Şükrü ÇOBANOĞLU – Üye (Sendika Temsilciliği Başkan Yrd.)

Serhan DEMİR – Raportör- üye (Sendika Temsilciliği Başkan Yrd.)

Kurul oluşturulduktan sonra aşağıdaki gündem maddeleri görüşülerek karara bağlandı:

Madde 1

Sendikanın Talebi: Üniversite disiplin kurullarında hakkında disiplin soruşturması yürütülen devlet memurlarının üyesi bulundukları sendikanın temsilcilerinin yer almasının sağlanması, ilgili sendikanın temsilciliğinin yazı ile bilgilendirilmesi.

Üniversitenin Görüşü: 2547 Sayılı Kanunun disiplin suçlarını düzenleyen 53'ncü maddesi (...Öğretim elemanları memur ve diğer personelin disiplin işlemleri, disiplin amirlerinin yetkileri, devlet memurlarına uygulanan usul ve esaslara göre Yükseköğretim Kurulunca düzenlenir) hükmüne göre yürütülmektedir.

Madde 2

Sendikanın Talebi: Kamu konutları taleplerinin akademik ve idari personel açısından ayrı ayrı değerlendirilmesi ve Kamu Konutları Komisyonunda en çok üyesi bulunan sendikanın göstereceği temsilcinin de yer alması.

Üniversitenin Görüşü: Kamu konutu tahsislerinde takip edilmesi gereken usul ve esaslar, 2946 Sayılı Kamu Konutları Kanunu, 16/07/1984 tarihli ve 84/8345 sayılı “Kamu Konutları Yönetmeliği” ile Muş Alparslan üniversitesi Konut dağıtım ve yönetim yönergesinde belirlenen çerçevede dağıtımı yapılmakta, komisyonlar teşkil edilmektedir. Ayrıca Kamu Konutları Yönetmeliğinin Konut Tahsis Komisyonlarının Kurulması başlıklı 18’nci maddesinde komisyonların nasıl kurulacağı ve kaç kişiden oluşacağı açıkça beyan edilmiştir. *(Madde 18 – Komisyon kararını gerektiren konutların oturmaya hak kazananlara tahsisi amacı ile konut tahsis komisyonları kurulur. Bu komisyonlar kurum veya kuruluşların yetkili makamlarınca belirlenen üç kişiden oluşur. Ayrıca iki yedek üye tespit edilir).* Üniversitemizin bu Yönergesinde Muş Alparslan Konutlarını Puanlama Cetveli ile değerlendirme şeffaf bir şekilde yapılmaktadır.

Madde 3

Sendikanın Talebi: Üniversitemiz de faaliyet gösteren yemekhane, havuz, spor salonu ve kantinlerin komisyon marifetiyle denetlenmesi ayrıca içme sularının analizlerinin yapılması ve buralardan faydalanan tüm personel için fiyatların asgari düzeye çekilmesi, bunların belirlenerek ilan edilmesi.

Üniversitenin Görüşü: Üniversitemiz yerleşkelerinde bulunan yemekhaneler, havuz, spor salonu ve kantinler Sağlık Kültür ve Spor Daire Başkanlığımız elemanları aracılığıyla her hafta mutat denetlenmektedir. Yemekhane yemeklerin kalitesi mevzuatın emrettiği usul ve esaslarda günlük olarak diyetisyen aracılığı ile kontrol edilmektedir. İçme ve kullanma sularımız yıllık olarak Halk Sağlığı Müdürlüğünce analiz edilmekte ve bu analiz raporları dosyalarında muhafaza edilmektedir. Su kuyularının yılda bir genel temizliği yapılmaktadır. Ayrıca hamam, fitness, sauna ve havuz gibi yerler iktisadi bir işletme olup bu yerlerden alınacak ücret miktarları Maliye Bakanlığınca belirlenmektedir. İlgili bakanlık her yıl kamu kurumlarının yukarıda sayılan yerleri işletmeleri halinde almaları gereken ücretleri Ocak ayı içerisinde yayınlamaktadır. Buna göre; Maliye Bakanlığı Kamu Sosyal Tesisleri Tebliği 2017/3 sayılı ve 21 Ocak 2017 Tarihli Resmi Gazetede yayımlamıştır. Kaldı ki ücretlerimiz en alt limitten tahsil edilmektedir.

Madde 4

Sendikanın Talebi: Akademik ve İdari personelin öncelikle özür grubu olmak üzere muvafakat ve asalet tasdiki ve görevde yükselme haklarının kanunlar ve yönetmelikler çerçevesinde düzenlenerek belli kriterler dâhilinde gerçekleştirilmesi ve bu kriterlerin şeffaf şekilde uygulanması.

Üniversitenin Görüşü: Bazı kamu görevlilerinin, hizmetin niteliği gereği belirli aralıklarla başka yerlere atanmaları; bazılarının ise başka yer veya kurumlara atanmamaları zorunlu olabilir. Bu konuda idareye, belirli bir takdir alanı tanınması makul karşılanmalıdır. Kişilerin bir takım mazeretler çerçevesinde başka yere atanma konusunda talep hakları var ise de atanmaya ilişkin mazeretlerini değerlendirip karara bağlayacak olan idarenin, kendi mevzuatı çerçevesinde, ifa edilen kamu hizmetinin gerekleri, insan kaynaklarının verimli kullanılması, teşkilat yapısının elverişliliği ve benzeri faktörleri dikkate alması kaçınılmazdır. Zira kamu hizmetinin sağlıklı ve kesintisiz bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli tedbirleri almak ilgili idarenin öncelikli görevi ve sorumluluğudur.

Yukarıda ifade edilen hususlar çerçevesinde; Üniversitemizde muvafakat taleplerini sağlıklı bir çerçeveye oturtmak ve şeffaf bir biçimde yürütmek için Muş Alparslan Üniversitesi İdari Personelin Naklen Tayin İşlemlerinde Takip Edilecek Usul ve Esasları uygulamaya koyulmuş ve 2 yıldır bu esaslara uygun olarak muvafakat talepleri objektif, şeffaf ve adil bir biçimde değerlendirilmektedir. Ayrıca sendikanız tarafından da talep edilen ve Üniversitemizde görev yapan Akademik Personel için de muvafakat kriterleri üzerinde idareimizce çalışmalar yürütülmekte olup son aşamaya gelinmiştir. Talepler değerlendirilirken Üniversitemizde hizmetin aksamaması, Bakanlığın Üniversitemize vermiş olduğu yeni kadro sayısı, ilgilinin bilgi ve emeğine duyulan ihtiyaç gibi

objektif esaslar dikkate alınmaktadır. Asalet tasdikleri ise 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunun Adaylığa kabul edilme başlıklı 54'üncü maddesinin "...Aday olarak atanmış Devlet memurunun adaylık süresi bir yıldan az iki yıldan çok olamaz ve bu süre içinde aday memurun başka kurumlara nakli yapılamaz" hükmü uyarınca işlemler yürütülmektedir.

Madde 5

Sendikanın Talebi: Kurum İdari Kurul toplantısında alınan kararların Üniversitemizin resmi internet sitesinde duyurulması.

Üniversitenin Görüşü: Şeffaf yönetim anlayışına sahip olmamızdan dolayı yetkili sendika yönetimi ile yaptığımız görüşmelerin ve bu görüşmelerde alınan ortak kararların kamuoyu ile paylaşılması bizim için de önem arz etmektedir.

Madde 6

Sendikanın Talebi: Fakülte ve Yüksekokul ofislerinin bulunduğu alanlardaki çay ve kahve hizmetlerinin ofislerde bulunan öğretim elemanı ve idari personelin ihtiyaçlarının giderecek şekilde düzenlenmesi.

Üniversitenin Görüşü: İdaremizin genel yaklaşımı tüm personele çay vb. hizmetlerin sunulması yönündedir. Ancak mevcut personel sayısı dikkate alındığında şu aşamada bu hizmetin sağlıklı bir biçimde sunulması mümkün gözükmemektedir. Yeterli personele ulaşıldığında konu personelimiz lehine tekrar değerlendirilecektir.

Madde 7

Sendikanın Talebi: Personelin sosyal etkinliğini artıracak sosyal tesis alanlarının hızla hayata geçirilmesi, personele yönelik sosyal etkinliklere yer verilmesi. Bunların ya ücretsiz ya da çok makul düzeylerde bir ücretle gerçekleştirilmesi.

Üniversitenin Görüşü: Üniversitemiz yakın geçmişte Kapalı Spor Salonunda yarı olimpiik havuzu, 1000 kişilik basketbol sahası, 2 adet güreş salonu ve fitness salonunu bay ve bayan personellerinin hizmetine ücretsiz olarak açmıştır. Ayrıca inşaatı tamamlanan ve hizmete sunulan Konukevinde tüm personele açık restoran, kafeterya hizmeti en nezih şekilde verilmektedir. Yine konukevi içerisinde bulunan ve hem bay hem de bayanlar için ayrı ayrı hizmet veren hamam, sauna ve fitness salonu mevcuttur. İhalesi Nisan 2017 içerisinde tamamlanan ve kampüs içerisinde yapılacak olan açık spor tesisleri de en kısa sürede tamamlanarak personelin hizmetine sunulacaktır. Bu proje bütçe imkânları içerisinde yıllara yaygın olarak tamamlanması planlanan projelerden olup ilk etapta 3000 bin kişilik tribün, koşu parkuru, atletizm pistleri ve futbol sahası yer almaktadır. Ayrıca Muş merkezde ihalesi tamamlanan İslami İlimler Fakültesi binasının alt katında personelin kullanabileceği 45 araçlık otopark ile en üst katında personel yemekhanesi ile kafeterya yer alacaktır. Bu sayede merkeze giden personel bütün bu olanaklardan yararlanabilecektir. Kampüs içerisinde yapılacak ve üniversitemizin resmi araçlarının park edileceği hangar projesi içerisinde 3 adet araç yıkama yeri tüm personelin hizmetine açılacaktır. Kampüs içerisinde yer alan ancak atıl vaziyette bulunan çarşının canlandırılması için firma ve esnaflarla görüşmeler sürdürülmekte olup önemli adımlar atılmıştır. 80 kişilik ek lojman ihalesi ile ilgili süreçte başlatılmıştır. Üniversitenin tamamını kapsayan peyzaj çalışması devam etmektedir. Bu kapsamda ilk çalışma Kongre ve Kültür Merkezinin çevresinde başlatılmıştır. İhalesi tarafımızdan yapılıp çalışmaları süratle başlatılan bu alanda en kısa süre içerisinde nezih bir gezi ve araç parkı teşkil edilecektir. Ayrıca kuruyan tüm ağaçlar sökülerek yerine 5-10 yıllık ağaçlar dikilmekte, ilk kez pek çok alana sayıları 5000'i bulan ağaç dikilmektedir. Üniversitenin içerisinde piknik alanları, yürüme yolları ve hobi bahçeleri yeniden düzenlenerek hizmete sunulması planlanmaktadır. Daha önce 50 personelin kullanımına sunulan hobi bahçeleri bu yıl yaptığımız çalışmalar sonucunda önümüzdeki yıl daha fazla personele hizmet verecektir. Bu yıl kampüs içerisinde yapımı devam eden her iki camimizin de hizmete açılması planlanmaktadır.

Madde 8

Sendikanın Talebi: Açık öğretim Fakültesi sınavlarında idari personelin görevlendirilmesinde hassas davranılması, eşitsizliklere yol açabilecek uygulamalara imkan verilmemesi... Önceki tekliflerimiz doğrultusunda bir puanlama sistemi getirilerek adaletsizlik ve eşitsizliğe imkân tanınmaması.

Üniversitenin Görüşü: Bu sınavlarda görevlendirmeler Anadolu Üniversitesi ile Atatürk Üniversitesinin yayınladığı ilkeler ile unvan, İdari görev, hizmet yılı gibi esaslar dikkate alınarak adil ve şeffaf bir şekilde gerçekleştirilmektedir. Görev paylaşımında tüm çalışanlar gözetilmektedir. Anadolu üniversitesinin yayınladığı genel ilkeler çerçevesinde idari personele sınıflarda görev verilememektedir. İdari personelin bu tür sınavlarda görevlendirilmelerinde puantajlar tutulmakta ve her bir personele eşit sayıda görev verilmektedir. Sınav görevlendirmelerinde genel çerçeve Anadolu Üniversitesi ile Atatürk Üniversitesinin yetkili makamlarınca belirlendiğinden genel problemlerin çözümü için sendika genel merkezinin ilgili üniversiteler ile paylaşımlarda bulunması hem idaremiz açısından ve hem de Türkiye genelinde de yalın bir uygulama sağlanmasına katkı verilmiş olacaktır. Karşılıklı iyi niyet çerçevesinde sorun olarak görülen alanlar hakkında tarafımıza somut bilgilere dayalı sorunlar iletilmesi halinde idarece konunun takipçisi olacağının bilinmesini de isteriz. Öte yandan tarafımıza iletilen birçok konuda esas sorunun ilgili personelin otomasyon üzerinden görev talebinde bulunmamasından ya da talepte bulunduğu göreve dair onaylama işlemlerini eksik yapmasından kaynaklandığı görülmüştür.

Madde 9

Sendikanın Talebi: Akademik çalışmalar için il dışına çıkmak zorunda kalan personel için yıllık izin kullanma zorunluluğunun tekrar gözden geçirilmesi, 39 veya 35 madde ile izin işlemlerinin hassasiyetle yürütülmesi.

Üniversitenin Görüşü: 2547 Sayılı Kanun çerçevesinde ve Üniversitemizde verilen eğitim- öğretim sekteye uğramaması dikkate alınarak bu izinler verilmektedir. Üniversitemizde Öğretim Görevlileri, Okutmanlar, Uzmanlar ve idari personel Yüksek Lisans ve Doktora yapabilme imkânlarına idari iş ve işlemlerin işleyişini aksatmayacak şekilde ve eşitlik ilkesine uygun olarak sahiptirler. Üniversitemiz yaklaşık 15 aydır EBYS sistemine geçmiş olup bu sistemde il dışına çıkan personellerin sistem üzerinden izin belgelerini işletmeleri gerekmektedir. Yasa gereği her personel il dışına çıktığında yetkili amirlerini bilgilendirmek ve izinlerini onayladıktan sonra il dışına çıkmaları gerekmektedir.

Madde 10

Sendikanın Talebi: İdari Personelin Eğitim-Öğretim haklarının engellenmemesi.

Üniversitenin Görüşü: Anayasa Mahkemesi B.No:2012/606, 20/02/2014 tarihli ilamında; "...Anayasa'da yer alan eğitim ve öğrenim hakkı, kamu otoritelerine bireyin eğitim ve öğrenim almasını engellememe negatif ödevini yüklemekle birlikte, bütün bireylere her alanda eğitim ve öğrenim sağlanması şeklinde pozitif bir ödev yüklememektedir. Bu doğrultuda devletin, yükseköğrenim görmek isteyen herkese, bunu sağlama şeklinde pozitif bir ödevi de bulunmamaktadır.(B.No:2012/1334, 17/9/2013)

Bu noktada kamu görevlilerinin eğitim mazeretine dayalı olarak başka yere veya kuruma atanma taleplerinin karşılanmasının, devletin eğitim hakkı kapsamındaki bir pozitif yükümlülüğü olarak değerlendirilip değerlendirilmeyeceğinin tartışılması gerekir. Kişinin kamu görevlisi olması, kendisine sağladığı bir takım ayrıcalıklar ve avantajların yanında, bir takım külfet ve sorumluluklara katlanmayı ve diğer kişilerin tabi olmadığı bir takım sınırlamalara tabi olmayı gerektirmektedir. Kişi, kamu görevine kendi isteği ile girmekle, bu statünün gerektirdiği ayrıcalıklardan yararlanmayı ve külfetlere katlanmayı kabul etmiş sayılmakta olup, kamu hizmetinin kendine has özellikleri bu avantaj ve sınırlamaları zorunlu kılmaktadır.

Eğitim hakkının korunması gerekçesiyle idareden, atanmaya ilişkin bütün işlemlerde personelin eğitim mazeretlerini kayıtsız şartsız karşılamasının beklenmesi, idarenin üstlendiği kamu hizmetinin yürütülmesini imkânsız hale getirecektir. Ayrıca düzenleniş şekli itibarıyla eğitim hakkının

kapsamının, kamu görevlisinin devam etmek istediği bir eğitim programının, atanma veya atanmama taleplerinde mazeret olarak dikkate alınması ve atanma talebinin eğitim mazereti doğrultusunda yerine getirilmesi gibi pozitif yükümlülükler içerecek kadar geniş olduğu sonucuna ulaşılması mümkün değildir

Yine aynı doğrultuda Danıştay 5. Dava Dairesi 10.11.1998 tarih ve 1996/311E. , 1998/2618 K. Sayılı ilamında; “.....657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, özel yasalar ve kurumsal nitelikte yasa ve yönetmeliklerle düzenlenmiş olan kamu görevlilerinin bu statüde kaldıkları sürece, görevlerine ilişkin olarak, öncelikle söz konusu yasa ve yönetmelikte düzenlenmiş bulunan kurallara uymakla bu kuralların ve kamu hizmetinin gereklerine uygun davranmakla yükümlü olduklarının kabulü gerekir. Aksi halin yani statünün gereklerinin ikinci sıraya alınmasının, kamu hizmetlerini yürütmek amacı ile kurulmuş olan kamu kurumlarının görevlerini yerine getirmekte zorlanmalarına, giderek görevlerini aksatmalarına neden olabileceği ve personelin istihdamı konusunda genel kabul görmüş belirli ilkelerin (örneğin Coğrafi bölge esası, ihtiyaca göre istihdam, personelin birimler arasında dengeli dağılımı gibi) uygulanmasının engelleyeceği açıktır.

Yukarıda sayılan yasal nedenler saklı kalmak kaydıyla; Üniversite yönetimi olarak personelimizin eğitimlerini sürdürmelerini benimsiyor ve destekliyoruz; çünkü kalkınmanın ve muasır medeniyetler seviyesine ulaşmanın ancak eğitimden geçtiğine inanan, her önemli mahfilde bu konuyu dile getiren bir vizyona sahip olan yönetimiz. Üniversitemizde görev yapan idari personel, Yüksek Lisans ve Doktora yapabilme imkânlarına eşitlik ilkesine uygun olarak sahiptirler. Bugün itibarıyla İdari personelden 12 kişi Yüksek Lisans, 1 personel de Doktora yapmaktadır. Yukarıda izah edilen esaslar ve sınırlamalar dâhilinde yeni talepler de adil ve şeffaf bir şekilde değerlendirilecektir.

Madde 11

Sendikanın Talebi: Bilimsel araştırma ve çalışmaların desteklenmesi, bu kapsamda gerçekleştirilecek faaliyetlerin somut ödülleriyle teşvik edilmesi.

Üniversitenin Görüşü: Bu konuda zaten çeşitli adımlarımız olmuştur; ancak daha başka somut önerileriniz olması durumunda konu idareimizce değerlendirilecektir. Kanaatimizce ilmin ve âlimin hatırı âlidir.

Madde 12

Sendikanın Talebi: Personel araçlarının park edilebileceği kapalı mekânların inşa edilmesi.

Üniversitenin Görüşü: Konu İdaremizin de gündemindedir. İhalesi tamamlanan Üniversitemize yaraşır 60 araçlık bir garaj bu yıl içerisinde tamamlanıp hem kurum araçlarımızın ve hem de personelimizin hizmetine sunulacaktır. Yapılması planlan yapılarımızın genelinde personel için projelere kapalı garaj dâhil edilmiştir. Bundan sonraki her bina projemizde bu konu mutlaka dikkate alınacaktır. Ayrıca peyzaj çalışmaları gerçekleştirildikçe yeni yeni park alanları da ortaya çıkacaktır. Park alanları oluştururken üniversitenin genel yapısını bozmayacak yerlerin seçilmesine özen gösterilmektedir. Açık park alanlarının üzerinin kapatılması ağır kış şartları nedeniyle mümkün görülmemektedir.

Madde 13

Sendikanın Talebi: Kadrolu güvenlik personelinin talepleri doğrultusunda ilgili memur kadrolarına atanması için çalışmanın yapılması.

Üniversitenin Görüşü: Üniversitemiz de toplam 11 kişi kadrolu güvenlik görevlisi olarak istihdam edilmektedir. Bu sayı 2016 yılında 13 iken idaremizin almış olduğu kararla 2 kadrolu güvenlik görevlisi memuriyete geçirilmiştir. Bu geçiş işlemi yapılırken liyakat, çalışma süresi ve ilgililerin yazılı müracaatları dikkate alınmıştır. Talepler, ihtiyaçlar ve kadro imkânları elverdikçe bu konuda da adımlar atılacaktır.

Kurum Temsilcileri

Prof. Dr. Abdüllatif TÜZER
Rektör Yardımcısı
Kurum İdari Kurulu Başkanı

Öğr. Gör. Harun DEMİR
Üye

Öğr. Gör. Yusuf Kenan ATILGAN
Üye

Sendika Temsilcileri

Yrd. Doç. Dr. Turan GÜLER
Sendika Bağımsız Temsilciliği Başkanı
Kurum İdari Kurulu Başkan Vekili

Şükrü ÇOBANOĞLU
Üye

Serhan DEMİR
Üye